

**Презентация Закона Краснодарского края
«О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в
Краснодарском крае»
№ 1539-КЗ от 21 июля 2008 года**

Закон, о котором мы сегодня будем говорить, называется «О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Краснодарском крае».

Необходимость в таком Законе возникла не случайно.

Ежегодно в России более двух тысяч детей погибают от жестокости родителей, 15 % подростков и молодёжи живут в семьях, в которых родители и другие родные – алкоголики, наркоманы, судимые.

В 2007 году Генеральная прокуратура зафиксировала более 150 000 случаев жестокого обращения с детьми. И подавляющее большинство детей пострадало от рук собственных родителей.

Причина – практически полная деградация института семьи: пьянство и наркомания, деморализация, растущая вседозволенность родителей по отношению к детям, приобретающая чудовищные формы.

Сегодня на учёте в органах системы профилактики Кубани стоят тысячи пап и мам, представляющих угрозу для собственных детей.

В 2007 году в специализированных учреждениях Краснодарского края прошли курс реабилитации более пяти тысяч несовершеннолетних, оказавшихся в социально-опасном положении или иной трудной жизненной ситуации.

Самым ярким показателем распада семьи, разрушения её устоев и принципов является такое явление, как «социальное сиротство».

На Кубани в мирное, относительно благополучное время, ежегодно около 4000 детей остаются сиротами. Причём, 90 % из них имеют живых родителей. Ежегодно более 2000 родителей лишались родительских прав в отношении двух с половиной тысяч собственных детей, восстанавливались же в своих правах лишь около 50 родителей.

Связь с семьёй ослабевает, её авторитет переходит к уличной компании, а сигареты, алкоголь и наркотики открывают новый, незнакомый подростку мир.

Несовершеннолетними в 2007 году совершено 17 убийств. На 75 % увеличилось количество преступлений, совершённых подростками в наркотическом опьянении. Увеличилось число учащихся, совершивших преступления, увеличилось количество преступлений, совершённых ранее судимыми подростками.

В последнее время обозначилась ещё одна тревожная тенденция.

Только за три месяца 2008 года в крае было зарегистрировано 253 без вести пропавших несовершеннолетних. Каждого десятого ребёнка не удалось разыскать, двое обнаружены мёртвыми.

С учётом вышеизложенного в целях предупреждения безнадзорности и подростковой преступности, создания правовых и организационных условий для защиты жизни и здоровья детей, по инициативе губернатора Алексея Николаевича Ткачёва, был разработан и принят Законодательным Собранием Краснодарского края закон № 1539 «О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Краснодарском крае». Как Вы уже знаете, этот Закон вступил в силу 1 августа 2008 года.

Статья 1. Цель настоящего Закона

Целью настоящего Закона является создание правовой основы для защиты жизни и здоровья несовершеннолетних, профилактики их безнадзорности и правонарушений на территории Краснодарского края в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством и общепризнанными нормами международного права.

Статья 2. Понятия, используемые в рамках настоящего Закона

Для целей настоящего Закона используются следующие понятия:

- **несовершеннолетний** — лицо, не достигшее возраста восемнадцати лет;
- **содержание несовершеннолетнего** — материальное обеспечение несовершеннолетнего, а также обеспечение родителями (законными представителями) оптимальных санитарных, гигиенических требований при решении вопросов питания, обустройства мест, предназначенных для сна и отдыха, выполнения им учебных заданий;
- **безнадзорный несовершеннолетний** — несовершеннолетний, контроль за поведением которого отсутствует вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей по его воспитанию, обучению и (или) содержанию со стороны родителей или иных законных представителей либо должностных лиц;
- **беспризорный несовершеннолетний** — безнадзорный несовершеннолетний, не имеющий места жительства и (или) места пребывания;
- **несовершеннолетний, находящийся в социально опасном положении**, — несовершеннолетний, который находится в обстановке, представляющей опасность для его жизни или здоровья либо не отвечающей требованиям к его воспитанию или содержанию, либо совершает правонарушение или антиобщественные действия;
- **семья, находящаяся в социально опасном положении**, — семья, имеющая детей, находящихся в социально опасном положении, а также семья, где родители или иные законные представители несовершеннолетних не исполняют своих обязанностей по их воспитанию, обучению и (или) содержанию и (или) отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними;
- **органы, осуществляющие профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних**, — комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы соц. защиты, управления образованием, органы опеки и попечительства, управление молодёжной политики, органы здравоохранения, службы занятости, органы внутренних дел (милиция), органы управления культурой, досугом, спортом и туризмом, и другие.
- **законные представители несовершеннолетнего** — родители, усыновители, опекуны, представители учреждений и организаций, на попечении которых находится несовершеннолетний, органы опеки и попечительства;
- **ответственные лица** — лица, в должностные обязанности которых входит осуществление мер по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних, защита прав и законных интересов несовершеннолетних;
- **антиобщественные действия** — действия, выражающиеся в систематическом употреблении наркотических средств, психотропных и (или) одурманивающих веществ, алкогольной и спиртосодержащей продукции, пива и напитков, изготавливаемых на его основе, занятии проституцией, бродяжничеством или попрошайничеством, а также иные действия, нарушающие права и законные интересы других лиц;
- **общественные места** — места общего пользования, в том числе улицы, парки, скверы; автомобильные и железные дороги, остановки общественного транспорта; места общего пользования в жилых домах — лестничные площадки, лестницы, лифты, коридоры, чердаки, подвалы, крыши; территории, прилегающие к жилым домам и образовательным учреждениям, детские площадки, спортивные сооружения; территории вокзалов, аэропортов. Словом, вышел ребёнок за дверь квартиры, он уже находится в общественном месте.
- **учебное время** — время занятий (мероприятий) в образовательном учреждении согласно расписанию. Время начала и окончания занятий (мероприятий) указывается в дневнике или другом документе, рекомендованном краевым органом управления образованием. (Единый ученический билет).

Статья 3. Меры по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

1. Исполняя обязанности по воспитанию детей, родители (законные представители) в соответствии с федеральным законодательством принимают меры по недопущению:

- нахождения (пребывания) несовершеннолетних, обучающихся в образовательных учреждениях, в учебное время в Интернет - залах, игровых клубах, кафе, барах, ресторанах, кинотеатрах, развлекательных комплексах;
- употребления несовершеннолетними наркотических средств, психотропных и (или) одурманивающих веществ, алкогольной и спиртосодержащей продукции, пива и напитков, изготавливаемых на его основе, курения табака;
- совершения несовершеннолетними правонарушений и антиобщественных действий.

2. Родители принимают меры по недопущению нахождения (пребывания) в общественных местах без сопровождения родителей (законных представителей), родственников или ответственных лиц:

- несовершеннолетних в возрасте до 7 лет — круглосуточно;
- несовершеннолетних в возрасте от 7 до 14 лет — с 21 часа до 6 часов;
- несовершеннолетних в возрасте от 14 лет до достижения совершеннолетия — с 22 часов до 6 часов.

4. Родители (законные представители), должностные лица принимают меры по недопущению участия несовершеннолетних в конкурсах красоты и других мероприятиях, связанных с оценкой и демонстрацией внешности несовершеннолетних.

5. Родители принимают меры по недопущению пребывания несовершеннолетних в игорных заведениях, в организациях общественного питания, предназначенных для потребления (распития) алкогольной и спиртосодержащей продукции, пива и напитков, изготавливаемых на его основе; организациях, осуществляющих реализацию товаров (услуг), эксплуатирующих интерес к сексу, распространение печатной продукции, аудио- и видеопроductии, пропагандирующей насилие и жестокость, порнографию, наркоманию, токсикоманию, антиобщественное поведение.

Статья 4. Взаимодействие органов и учреждений, осуществляющих профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

Основными целями взаимодействия органов и учреждений являются:

- предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому;
- обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;
- социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении;
- выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий.

Статья 5. Взаимодействие органов внутренних дел с иными органами, осуществляющими профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

В орган внутренних дел могут быть доставлены несовершеннолетние:

- совершившие общественно опасные деяния либо иные правонарушения до достижения возраста, с которого наступает уголовная или административная ответственность;
- совершившие правонарушения, влекущие меры административного взыскания, или антиобщественные действия;
- самовольно ушедшие из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа;
- безнадзорные и беспризорные, оставшиеся без попечения родителей, заблудившиеся и подкинутые, самовольно оставившие семью, ушедшие из образовательных учреждений для детей-сирот.

Доставленные несовершеннолетние могут содержаться в органе внутренних дел не более 3 часов.

По окончании разбирательства сотрудник органа внутренних дел в зависимости от обстоятельств передает в установленном порядке доставленного несовершеннолетнего родителям или законным представителям, должностным лицам.

Статья 6. Взаимодействие органов управления социальной защитой населения и учреждений социального обслуживания Краснодарского края с иными органами, осуществляющими профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

- Органы управления социальной защитой населения организуют индивидуальную профилактическую работу в отношении безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних, их родителей, не исполняющих своих обязанностей по воспитанию, содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющих на их поведение, либо жестоко обращающихся с ними.
- Специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, системы социальной защиты населения круглосуточно принимают несовершеннолетних в возрасте от 4 лет до достижения совершеннолетия — безнадзорных, беспризорных; оставшихся без попечения родителей; находящихся в социально опасном положении или проживающих в семьях, находящихся в социально опасном положении; брошенных, подкинутых или потерянных; самовольно ушедших из семей и детских учреждений; не имеющих места жительства, средств к существованию; оказавшихся в трудной жизненной ситуации и нуждающихся в социальной помощи и (или) реабилитации .

Статья 7. Взаимодействие органов службы занятости населения Краснодарского края с иными органами, осуществляющими профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

По ходатайству руководителя органа или учреждения, осуществляющего профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, личному обращению несовершеннолетнего и (или) его законных представителей центры занятости населения Краснодарского края организуют содействие во временном трудоустройстве в свободное от учебы время несовершеннолетних в возрасте от 14 лет до достижения совершеннолетия, а также осуществляют профессиональное ориентирование несовершеннолетних.

В 2008 году Центром занятости были проведены мероприятия для учащихся школ города, направленные на профессиональное ориентирование, выбор будущей профессии, возможность трудоустроиться в свободное от учёбы время.

На протяжении нескольких лет наша гимназия заключает договор с Центром занятости населения, и наши дети работают в школе в период летних каникул. Трудоустроенные подростки отдаляются от вредного влияния улицы, приобретают в работе какие-то полезные навыки, и, наконец, имеют возможность помочь материально своей семье.

Летом 2008 года нами был трудоустроен 41 подросток, из них трое опекаемых детей, два ученика из многодетных семей, три состоящих на учёте, 24 ученика из малообеспеченных семей.

Статья 8. Взаимодействие органов опеки и попечительства с иными органами, осуществляющими профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

При непосредственной угрозе жизни или здоровью несовершеннолетнего орган опеки и попечительства незамедлительно готовит акт об отобрании, на основании которого производится отобрание несовершеннолетнего у родителей (одного из них) или законных представителей (одного из них) и помещение несовершеннолетнего в соответствующее учреждение, осуществляющее профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, до решения вопроса о лишении родителей родительских прав или ограничении их родительских прав и (или) дальнейшего жизнеустройства несовершеннолетнего.

Орган опеки и попечительства незамедлительно информирует прокурора об отобрании несовершеннолетнего, в течение 7 суток после вынесения акта об отобрании несовершеннолетнего обращается в суд с иском о лишении родителей родительских прав

или ограничении их родительских прав; в течение 30 суток решает вопрос о дальнейшем жизнеустройстве отобранных несовершеннолетних.

На сегодняшний день в нашей гимназии обучается 15 опекаемых детей, 8 из них – это социальные сироты, пятеро наших учеников воспитывается в приёмных семьях.

Статья 9. Взаимодействие органов по делам молодежи и учреждений органов по делам молодежи Краснодарского края с иными органами, осуществляющими профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

Органы по делам молодежи в установленном порядке в пределах своей компетенции организуют отдых, досуг и занятость несовершеннолетних, в том числе безнадзорных, беспризорных, а также находящихся в социально опасном положении и проживающих в семьях, находящихся в социально опасном положении, оказывают социальные, правовые и иные услуги несовершеннолетним, осуществляют информационно-просветительские меры.

Статья 10. Взаимодействие органов управления здравоохранением и учреждений здравоохранения Краснодарского края с иными органами, осуществляющими профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

Органы управления здравоохранением и учреждения здравоохранения осуществляют круглосуточный прием несовершеннолетних в возрасте до 4 лет — заблудившихся, подкинутых, безнадзорных, находящихся в социально опасном положении или проживающих в семьях, находящихся в социально опасном положении, и содержание их в лечебно-профилактических учреждениях для несовершеннолетних до момента решения вопроса об их жизнеустройстве, в течение суток информируют орган опеки и попечительства, органы внутренних дел.

Учреждения здравоохранения Краснодарского края выхаживают и воспитывают детей в возрасте до 4 лет, оставшихся без попечения родителей

Статья 11. Взаимодействие органов управления образованием и образовательных учреждений Краснодарского края с иными органами, осуществляющими профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

Органы управления образованием в рамках своей компетенции в порядке, определяемом высшим исполнительным органом государственной власти Краснодарского края, организуют отдых, досуг и занятость несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении или проживающих в семье, находящейся в социально опасном положении, организуют посещение семьи безнадзорного, беспризорного несовершеннолетнего, несовершеннолетнего, находящегося в социально опасном положении или проживающего в семье, находящейся в социально опасном положении, с составлением акта обследования материально-бытовых условий и принимают решение об оказании помощи семье в воспитании и обучении несовершеннолетнего, о привлечении несовершеннолетнего к участию в спортивной секции, техническом или ином кружке, клубе с учетом установленных обстоятельств его неблагополучия.

При необходимости несовершеннолетний и (или) его семья ставятся на профилактический учет в образовательном учреждении.

Статья 12. Взаимодействие органов и учреждений культуры, досуга, спорта и туризма Краснодарского края с иными органами, осуществляющими профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

Органы и учреждения культуры, досуга, спорта и туризма:
- привлекают несовершеннолетних к занятиям в художественных, технических, спортивных и других клубах, кружках, секциях, способствуют их приобщению к ценностям отечественной и мировой культуры;

- оказывают содействие органам и учреждениям, осуществляющим профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в организации спортивной и культурно-воспитательной работы с несовершеннолетними.

Статья 13. Взаимодействие добровольных народных дружин по охране общественного порядка, общественных организаций правоохранительной направленности с органами, осуществляющими профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

Добровольные народные дружины при выявлении безнадзорных, беспризорных, находящихся в социально опасном положении или проживающих в семьях, находящихся в социально опасном положении, а также брошенных, подкинутых или потерянных несовершеннолетних:

- оказывают несовершеннолетнему первую медицинскую помощь и вызывают бригаду скорой медицинской помощи;
- незамедлительно сообщают о данном факте в орган внутренних дел;
- до появления уполномоченного должностного лица выясняют обстоятельства, в связи с которыми несовершеннолетний находится в состоянии безнадзорности, беспризорности, в социально опасном положении, по возможности устанавливают личность, возраст несовершеннолетнего, адрес его проживания (пребывания).
- Передают в установленном порядке безнадзорного, беспризорного, находящегося в социально опасном положении или проживающего в семье, находящейся в социально опасном положении, а также брошенного, подкинутого или потерянного несовершеннолетнего уполномоченному должностному лицу.

Статья 14. Информационное обеспечение деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

Органы и учреждения, осуществляющие профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, информируют население Краснодарского края о принимаемых мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Статья 15. Ответственность за невыполнение настоящего Закона

Ответственность за невыполнение положений настоящего Закона устанавливается нормами административного законодательства Российской Федерации.

Статья 16. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу по истечении 10 дней со дня его официального опубликования.

Закон 1539 вступил в силу 2 августа 2008 года.

Как говорил Антон Семёнович Макаренко:

«Наши дети – это наша старость. Правильное воспитание – это наша счастливая старость, плохое воспитание – это наше горе, это наши слёзы, это – наша вина перед другими людьми, перед всей страной».